

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Apoyo a los procesos de titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander

Tipo

Código BPIN

2017680810009

Sector

Agricultura y desarrollo rural

Es Proyecto Tipo: No

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2014-2018) Todos por un nuevo país

Estrategia Transversal

1056 - Transformación del campo

Objetivo

10564 - Ordenar el territorio rural buscando un mayor acceso a la tierra por parte de los pobladores rurales sin tierras o con tierra insuficiente, el uso eficiente del suelo y la seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad bajo un enfoque de crecimiento verde

Programa

1704 - Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan Departamental de Desarrollo 2016-2019 Nos Une Santander

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

TEMA DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

UNIDOS POR LA RURALIDAD SANTANDEREANA
APOYAR Y ORIENTAR EL PROGRAMA DE LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL DEL GOBIERNO NACIONAL Y LA
TITULACIÓN DE BALDÍOS EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Municipal Barrancabermeja Incluyente, Humana y Productiva 2016-2019

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Línea Estratégica de Desarrollo Rural

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Tierras para la Productividad

Identificación y descripción del problema

Problema central

Bajo apoyo estatal para los procesos de titulación de predios rurales en el municipio. En la actualidad en el municipio de Barrancabermeja como en los diferentes niveles gubernamentales los datos que permitan conocer el diagnóstico de la propiedad no son exactos, quiénes son las tierras del país, cómo son explotadas, la información precisa sobre los baldíos nacionales, cuáles tierras son productivas, en manos de quién están las tierras ni cómo se adquirieron, entre otros factores; esta precaria información catastral, según Mónica Vásquez, profesora del Departamento de Derecho de la Universidad del Norte, incide no sólo en el uso y explotación de la tierra rural, sino también en el cobro de impuestos y en la débil protección que el Estado debe a sus ocupantes, quienes pueden tener dificultades para participar de programas institucionales de apoyo a la producción rural, del mercado crediticio y de protección a su derecho de propiedad.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

En el municipio de Barrancabermeja existen aproximadamente 6.000 productores agropecuarios y pescadores artesanales en más de 4.000 predios rurales que presentan en la gran mayoría de los casos baja titulación de sus predios, acción que ha generado altos conflictos en el desarrollo de sus actividades productivas y legales conllevando a la pérdida de oportunidades de desarrollo integral y en especial a la vinculación a los diferentes programas y proyectos que adelantan tanto el sector público como privado.

El sector agropecuario municipal presenta una baja producción en el Municipio de Barrancabermeja que origina una disminución en la oferta de productos de la canasta básica familiar en la región y baja competitividad del sector productivo agrícola, agroindustrial, frutal y pesquero artesanal, hechos reales que generan una alta dependencia de los mercados externos y a su vez se constituyen en una oportunidad de desarrollo agrícola en cuanto a producción y comercialización de productos agropecuarios y agroindustriales.

El extinto Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incoder) estimó en 2014 que casi la mitad de los predios rurales inscritos en el catastro no tiene títulos ciertos. Esto significa 1.5 millones de predios rurales son poseídos bajo modalidades precarias como ocupación de baldíos o de predios ajenos, herencias no repartidas legalmente y títulos no registrados. Estudios realizados por el Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico (CEDE) de Uniandes, estiman que uno de cada cinco predios rurales en el país tiene problemas de este tipo y la mitad de los pequeños campesinos en Colombia no tienen formales derechos sobre la tierra.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

La Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria de Barrancabermeja de acuerdo a sus funciones, oferta a los productores agropecuarios, el diseño, la adopción, la implementación y la ejecución de programas que estimulen y garanticen el crecimiento de la productividad agropecuaria y microempresarial, entre ellos el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios como aspecto previo para lograr la oferta señalada anteriormente.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. • Alto porcentaje de informalidad en la tenencia de predios en el sector rural del municipio de Barrancabermeja.	1.1 • La apropiación ilegal de tierras
	1.2 • El desconocimiento del productor rural sobre las acciones pertinentes para implementar la legalización y titulación de sus predios

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. • Baja competitividad de los productores al no poder acceder a proyectos con oportunidades de inversión social como subsidios de mejoramiento de vivienda, créditos, cadenas productivas, entre otros.	1.1 • Aumento de los conflictos sociales y económicos de Dificultades en la identificación del dueño real de los predios para restitución de tierras

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro Entidad: Gremios del sector agropecuario Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Gremios del sector agropecuario	Beneficiario interesado en la titulación de tierras por parte del estado
Actor: Municipal Entidad: Barrancabermeja - Santander Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: APOYO A LOS PROCESOS DE TITULACIÓN DE PREDIOS RURALES EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA	SE CONTRIBUIRÁ MEDIANTE EL FINANCIAMIENTO Y PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LAS DIFERENTES OFICINAS DEL MUNICIPIO LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ELEMENTOS DE PLANEACIÓN PARA EL SECTOR AGROPECUARIO EN EL MARCO DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS DE APOYO A LOS PROCESOS DE TITULACIÓN DE PREDIOS RURALES EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA

02 - Análisis de los participantes

EN EL DESARROLLO INTEGRAL PARA LA TITULACIÓN DE TIERRAS SE REQUIERE LA ARTICULACIÓN TANTO DE LAS ENTIDADES DEL ESTADO QUE FINANCIAN LAS INICIATIVAS COMO DE LA COMUNIDAD BENEFICIARIA PARA EL LOGRO DE LA INICIATIVA A TRAVÉS DE ACCIONES DE FINANCIACIÓN, ACOMPAÑAMIENTO Y PUESTA EN OPERACIÓN DE LOS PREDIOS ADQUIRIDOS

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

26.776

Fuente de la información

SISBEN

Localización

Ubicación general	Localización específica
Región: Centro Oriente Departamento: Santander Municipio: Barrancabermeja Centro poblado: Rural Resguardo:	CORREGIMIENTO DE EL CENTRO, LLANITO, FORTUNA, MESETA DE SAN RAFAEL, CIENEGA DEL OPON Y SAN RAFAEL DE CHUCURI

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

50

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica	Nombre del consejo comunitario
Región: Centro Oriente Departamento: Santander Municipio: Barrancabermeja Centro poblado: Rural Resguardo:	CORREGIMIENTO DE EL CENTRO, LLANITO, FORTUNA, MESETA DE SAN RAFAEL, CIENEGA DEL OPON Y SAN RAFAEL DE CHUCURI	

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Etarrea (Edad)	Mayor de 60 años	12.792	SIBEN
	20 a 59 años	4.933	SISBEN
	15 a 19 años	1.522	SISBEN
	0 a 14 años	7.529	SISBEN
Género	Femenino	13.018	SIBEN
	Masculino	13.758	SIBEN

5. Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Bajo apoyo estatal para los procesos de titulación de predios rurales en el municipio. En la actualidad en el municipio de Barrancabermeja como en los diferentes niveles gubernamentales los datos que permitan conocer el diagnóstico de la propiedad no son exactos, quiénes son las tierras del país, cómo son explotadas, la información precisa sobre los baldíos nacionales, cuáles tierras son productivas, en manos de quién están las tierras ni cómo se adquirieron, entre otros factores; esta precaria información catastral, según Mónica Vásquez, profesora del Departamento de Derecho de la Universidad del Norte, incide no sólo en el uso y explotación de la tierra rural, sino también en el cobro de impuestos y en la débil protección que el Estado debe a sus ocupantes, quienes pueden tener dificultades para participar de programas institucionales de apoyo a la producción rural, del mercado crediticio y de protección a su derecho de propiedad.

Objetivo general – Propósito

Implementar el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Número de predios apoyados	Medido a través de: Número Meta: 50 Tipo de fuente: Informe	Informe de gestión elaborado

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 • Alto porcentaje de informalidad en la tenencia de predios en el sector rural del municipio de Barrancabermeja.	Implementar el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander
Causa indirecta 1.1 • La apropiación ilegal de tierras	Fortalecer la capacidad institucional para el desarrollo rural del municipio de Barrancabermeja
Causa indirecta 1.2 • El desconocimiento del productor rural sobre las acciones pertinentes para implementar la legalización y titulación de sus predios	Generar las condiciones necesarias al productor rural para la legalización y titulación de tierras en el municipio

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.**Estudio de necesidades****01 - Bien o servicio****Bien o servicio**

El servicio de apoyo a la titulación de predios estará dado por la Alcaldía Municipal a través de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria de Barrancabermeja.

Medido a través de

Número

Descripción

El servicio incluye el acompañamiento técnico, logístico y operativo en el servicio de apoyo a la titulación de predios estará dado por la Alcaldía Municipal

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2013	1,00	0,00	1,00
2014	1,00	0,00	1,00
2015	1,00	0,00	1,00
2016	1,00	0,00	1,00
2017	1,00	1,00	0,00
2018	1,00	1,00	0,00
2019	1,00	1,00	0,00
2020	1,00	1,00	0,00

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

En el desarrollo del resumen de la alternativa de este proyecto se gestionará la aplicación de los diferentes mecanismos que permitan a las entidades, Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Organizaciones, gremios y comunidad en general las condiciones básicas para su articulación, interacción y sinergia institucional como son:

- Identificación de zonas
- Socialización
- Trabajo en campo (identificación, avalúos, planos)
- Selección de beneficiarios
- Publicación
- Informe final del proceso de apoyo para titulación de tierra

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Centro Oriente Departamento: Santander Municipio: Barrancabermeja Centro poblado: Rural Resguardo:	Corregimientos del Centro, Llanito, Fortuna, Meseta de San Rafael, Ciénega del Opón y San Rafael de Chucuri

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Estructura impositiva y legal,
Factores ambientales,
Impacto para la Equidad de Género

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$1.283.424.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$1.283.424.000,00

Implementar el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander

Producto	Actividad
1.1 Documentos de planeación Medido a través de: Número de documentos Cantidad: 1,0000 Costo: \$1.283.424.000,00	1.1.1 Apoyo logístico para el apoyo a los procesos de titulación de tierras Costo: \$311.424.000,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si
	1.1.2 Acompañamiento técnico social Costo: \$972.000.000,00 Etapas: Inversión Ruta crítica: Si

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Actividad 1.1.1 Apoyo logístico para el apoyo a los procesos de titulación de tierras

Periodo	Maquinaria y Equipo	Materiales	Servicios de alojamiento comidas y bebidas	Servicios domiciliarios	Transporte
0	\$11.040.000,00	\$14.016.000,00	\$15.600.000,00	\$3.000.000,00	\$34.200.000,00
1	\$11.040.000,00	\$14.016.000,00	\$15.600.000,00	\$3.000.000,00	\$34.200.000,00
2	\$11.040.000,00	\$14.016.000,00	\$15.600.000,00	\$3.000.000,00	\$34.200.000,00
3	\$11.040.000,00	\$14.016.000,00	\$15.600.000,00	\$3.000.000,00	\$34.200.000,00
Total	\$44.160.000,00	\$56.064.000,00	\$62.400.000,00	\$12.000.000,00	\$136.800.000,00

Periodo	Total
0	\$77.856.000,00
1	\$77.856.000,00
2	\$77.856.000,00
3	\$77.856.000,00
Total	

Actividad 1.1.2 Acompañamiento técnico social

Periodo	Mano de obra calificada	Mano de obra no calificada
0	\$216.000.000,00	\$27.000.000,00
1	\$219.000.000,00	\$24.000.000,00
2	\$219.000.000,00	\$24.000.000,00
3	\$219.000.000,00	\$24.000.000,00
Total	\$873.000.000,00	\$99.000.000,00

Periodo	Total
0	\$243.000.000,00
1	\$243.000.000,00
2	\$243.000.000,00
3	\$243.000.000,00
Total	

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Baja asignación de recursos para el desarrollo rural	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 3. Moderado	Demora en atención del proceso tendiente a la legalización y titulación de predios rurales.	Gestionar la articulación comunidad estado para el logro de los objetivos generales propuestos
2-Componente (Productos)	Asociados a fenómenos de origen humano no intencionales: aglomeración de público	Aumento o agudización de los problemas sociales de la region	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 4. Mayor	Desmotivación de los productores a la formalización de sus predios rurales	Generar espacios de acompañamiento de la institucionalidad y sociedad civil
3-Actividad	Asociados a fenómenos de origen humano no intencionales: aglomeración de público	Desconocimiento de los productores de los tramites legales para el proceso de titulación de predios	Probabilidad: 4. Probable Impacto: 4. Mayor	Demora en la dinámica de los procesos tendientes a la legalización y titulación de predios rurales.	Conformar un comité interinstitucional donde confluyan todas las entidades que se relacionan con la legalización de predios rurales, donde se socialicen y establezcan condiciones especiales y compromisos que generen celeridad y dinamismo al proceso de titulación.

Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Es el número de empleos indirectos generados o vinculados en el desarrollo del proyecto.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	20,00	\$8.852.604,00	\$177.052.080,00
1	35,00	\$8.852.604,00	\$309.841.140,00
2	35,00	\$8.852.604,00	\$309.841.140,00
3	35,00	\$8.852.604,00	\$309.841.140,00

Es el número de empleos directos generados o vinculados directamente en el desarrollo del proyectos

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1,00	\$10.571.429,00	\$10.571.429,00
1	16,00	\$10.571.429,00	\$169.142.864,00
2	16,00	\$10.571.429,00	\$169.142.864,00
3	16,00	\$10.571.429,00	\$169.142.864,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$187.623.509,00	\$187.623.509,00
1	\$478.984.004,00	\$478.984.004,00
2	\$478.984.004,00	\$478.984.004,00
3	\$478.984.004,00	\$478.984.004,00

Alternativa 1

Flujo Económico

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$150.098.807,2	\$0,0	\$0,0	\$296.023.440,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-145.924.632,8
1	\$383.187.203,2	\$0,0	\$0,0	\$297.223.440,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$85.963.763,2
2	\$383.187.203,2	\$0,0	\$0,0	\$297.223.440,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$85.963.763,2
3	\$383.187.203,2	\$0,0	\$0,0	\$297.223.440,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$85.963.763,2

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.					
\$60.545.821,59	34,93 %	\$1,06	\$20.198.079,84	\$1.009.903.991,84	\$19.933.769,44

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Documentos de planeación	\$1.009.903.991,84

03 - Decisión

Alternativa

Aunar esfuerzos para articular el apoyo a la implementación del proceso integral de legalización y titulación de predios rurales en el municipio de Barrancabermeja.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Implementar el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander

Producto

1.1. Documentos de planeación

Indicador

1.1.1 Documentos de planeación elaborados

Medido a través de: Número de documentos

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000	1	1,0000
2	1,0000	3	1,0000

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Convenios Firmados Con Entes Publicos Nacionales Y Privados

Medido a través de: Número

Código: 1100G014

Fórmula: Cep = Cep1 - Cepo

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informe de gestión de avance de ejecución del proyecto

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	1	1
2	1	3	1
		Total:	4

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1704 - Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural

Subprograma presupuestal

1100 INTERSUBSECTORIAL AGROPECUARIO

02 - Fuentes de financiación

Fuente de financiación

Entidad: BARRANCABERMEJA

Tipo de entidad: Municipios

Etapas:Inversión

Tipo de recurso: Propios

Periodo	Valor	Periodo	Valor
0	\$320.856.000,00	1	\$320.856.000,00
2	\$320.856.000,00	3	\$320.856.000,00
		Total:	\$1.283.424.000,00

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Implementar el apoyo a la titulación de cincuenta (50) predios rurales en el municipio de Barrancabermeja, Santander.	Número de predios apoyados	Tipo de fuente: Informe Fuente: Informe de gestión elaborado	Aumentar la asignación de recursos para el desarrollo rural
Componentes (Productos)	1.1 Documentos de planeación	Documentos de planeación elaborados	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Documentos de planeación elaborados.	Aumentar el acompañamiento social e institucional a las diferentes acciones de tierras.
Actividades	1.1.1 - Apoyo logístico para el apoyo a los procesos de titulación de tierras(*) 1.1.2 - Acompañamiento técnico social(*)	Nombre: Convenios Firmados Con Entes Públicos Nacionales Y Privados Unidad de Medida: Número Meta: 4.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Adelantar acciones de socialización de tierras mediante la conformación de un comité institucional para el proceso a realizar

(*) Actividades con ruta crítica